

# 十八届三中全会 中国新起点

编者按：2013年11月9日至12日，党的十八届三中全会在北京举行。三中全会的成功召开，吹响了向着“两个一百年”奋斗目标和实现中国梦进军的新号角，标志着我国改革开放事业在历史新起点上迈入全面深化改革新阶段。这是影响中国

“大日子”和个人“小日子”的重要会议，全国人民在关注，世界各国也在关注，中国进入冲刺和决战新时期。

趁着十八届三中全会的东风，到2020年，我国在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

到2020年，同学们，你会在哪里？为了实现中国梦，你会做些什么？三中全会与你并不遥远，我们每个人都与这个国家同呼吸共命运！

## 1、总目标：

完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

## 2、确保依法独立公正行使审判权检察权

要维护宪法法律权威，深化行政执法体制改革，确保依法独立公正行使审判权检察权，健全司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。

## 3、使市场在资源配置中起决定性作用

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

## 4、中央成立全面深化改革领导小组

中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。各级党委要切实履行对改革的领导责任。

## 5、中央设立国家安全委员会

中央设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

## 6、加强反腐败体制机制创新和制度保障

要形成科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障，健全改进作风常态化制度。

## 7、建设法治国家

加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

## 8、加强顶层设计和摸着石头过河相结合

总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新；坚持政府处理改革发展稳定关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力。

## 9、建立城乡统一的建设用地市场

要建立公平开放透明的市场规则，完善主要由市场决定价格的机制，建立城乡统一的建设用地市场，完善金融市场体系，深化



科技体制改革。

## 10、赋予农民更多财产权利

全会提出，城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制。

## 11、建立现代财政制度

必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度。

## 12、深化军队体制编制调整改革

着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题，创新发展军事理论，加强军事战略指导，完善新时期军事战略方针，构建中国特色现代军事力量体系。要深化军队体制编制调整改革，推进军队政策制度调整改革，推动军民融合深度发展。

## 13、健全改进作风常态化制度

坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本支策。

## 14、推动人民代表大会制度与时俱进

推进协商民主广泛多层制度化发展，发展基层民主。

## 15、创新有效预防和化解社会矛盾体制

要改进社会治理方式，激发社会组织活力，创新有效预防和化解社会矛盾体制，健全公共安全体系，设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

## 16、实行资源有偿使用制度和生态补偿制度

要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，改革生态环境保护管理体制。

## 17、形成合理有序的收入分配格局

必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民需求。要深化教育领域综合改革，健全促进就业创业体制机制，形成合理有序的收入分配格局，建立更加公平可持续的社会保障制度，深化医药卫生体制改革。

## 18、深化文化体制改革

要完善文化管理体制，建立健全现代文化市场体系，构建现代公共文化服务体系，提高文化开放水平。

## 19、加快自由贸易区建设

要放宽投资准入，加快自由贸易区建设，扩大内陆沿边开放。

# 《十八届三中全会公报》的6个要点

## ★什么是“三中全会”？

三中全会，是指中国共产党某届全国代表大会选出的中央委员会召开的第三次全体会议的简称。

## ★多久召开一次？

每五年召开一届党的全国代表大会。每一届一般召开七次中央委员会全体会议。第一次是一中全会，第二次是二中全会，以此类推。

## ★为什么受关注？

三中全会是出台经济层面重要改革政策和体现新一届领导施政纲领的会议，因其经济的特殊使命而备受关注。

## ★会议内容主要有哪些？

一中全会：产生党内领导人  
二中全会：推选国家机构领导人任选和全国政协领导人员建议人选

# 关于“三中全会”你了解多少？

三中全会：主要讨论经济改革政策

## ★一般什么时候召开？

1978年以来召开过七次三中全会，4次在10月召开，9、11、12月各召开过一次。十八届三中全会在2013年11月9日召开，2013年11月12日闭幕，召开时间相对偏晚。

十八届一中全会和二中全会已分别于2012年11月15日和2013年2月26日召开。

## ★八次三中全会最关注的词语：

梳理1978年以来的八次三中全会公报，能从另一个角度证明三中全会的重要性，公报措辞的些微差别，都足以影响时代。

## ★这些年最受关注的词语：

发展、改革、现代化、市场发展：共提173次，十七届三中全会上提的最多，达到73次。  
改革：共提116次，十七届三中全会上提的最多，达到31次。  
现代化：共提43次，十一届三中全会上提的最多，达到23次。

## ★其他受关注的词语：

三农：共被提及266次。  
体制：共提64次，十六届三中全会上提的最

多，达到24次。

收入：出现在5次三中全会。

物价：在两次三中全会上被提及，共提到18次。

## ★一些词有鲜明的时代烙印：

民主：十一届三中全会总结文革教训，“民主”一词在公报中出现19次，系历届之最。

市场经济：1992年邓小平南巡讲话后，姓资姓社讨论结束。“市场经济”首次出现在十四届三中全会公报中，并在之后的历届三中全会公报都有体现。

## ★本届三中全会关键词：

宪法、法律、人权各1次  
中国梦、公正、正义、腐败各2次  
平等3次  
监督3次  
自由4次  
权力6次  
中国特色9次  
公平11次  
领导11次  
民主12次  
市场22次  
人民23次  
社会主义28次  
深化30次  
制度44次  
改革59次

## 影响中国人生活的十大新政

2013年11月15日，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》全文公布，《人民网》用图片的形式直观展示影响中国人生活质量的十大新政。

### “单独”生育二胎政策

坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策，逐步调整完善生育政策，促进人口均衡发展。

### 退休年龄

研究制定渐进式延迟退休年龄政策。

### 城市落户

推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。创新人口管理，加快户籍制度改革，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理制定大城市落户条件，严格控制大城市人口规模。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在参加养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。

### 房地产税法

加快房地产税法立法并适时推进改革，加快资源税改革，推动环境保护费改税。

### 调节收入

规范收入分配秩序，完善收入分配调控体制机制和政策体系，简并个人收入和财产信息系统，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重。

### 权利清单制度

推行地方政府及其工作部门权利清单制度。依法公开权利运行流程。完善党务、政务和各领域办事公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。

### 降低社会保险费率

完善社会保险关系转移接续政策，扩大参保覆盖面，适时适当降低社会保险费率。

### 个人所得税制

调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。

### 价格改革

推进水、石油、天然气、典礼、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格。

### 社会养老服务体系

积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业。

